

# PROGRAMME

## TRENTE ANS PLUS TARD : LES MIRAGES DU TOURNANT PARTICIPATIF



Colloque international du CPDS  
19 et 20 février 2015

Université de Montréal  
Carrefour des arts et des sciences  
3150, rue Jean-Brillant, Pavillon Lionel-Groulx  
Salle C-3061

**Entrée libre – inscription obligatoire**

[Contact et inscription](#)  
Courriel : [cpds@pol.umontreal.ca](mailto:cpds@pol.umontreal.ca)  
Tél: 514-343-6111 ext. 20324  
[www.cpds.umontreal.ca](http://www.cpds.umontreal.ca)

## **Problématique générale du Colloque**

Depuis plus de 30 ans, la participation citoyenne est au cœur de la vie publique. Vantée par les technocrates et les fonctionnaires ; adoptée par les politiciens du local à l'international, mise en œuvre par les citoyens, disséquée par les analystes, la participation politique semble avoir livré tous ses secrets. Pourtant, la réflexion qui concerne l'analyse des pratiques participatives dans le temps (en gros, depuis les années 1980) est encore inachevée. Nous proposons, dans ce Colloque, de disséquer trois dimensions « cachées », ou tout au moins peu révélées, de la participation, pris à la fois comme norme d'action publique et comme pratique sociale bien installée: 1) les interprétations distinctes données à la participation en fonction des contextes et des espaces de participation (qui ont également varié dans le temps); 2) les effets de la pratique de la participation sur la citoyenneté, dans son rapport aux institutions autant que dans ses pratiques; 3) les effets sur l'action publique des mécanismes inventés et construits au fil du temps pour « rendre compatible » l'injonction à la participation et les réformes étatiques.

**Jeudi 19 février 2015 – 13h00 à 19h00**  
***Carrefour des arts et des sciences, salle C-3061***

**13h00-15h00 - Panel 1 – L'injonction à la participation : significations changeantes suivant les contextes et les lieux**

Au départ un projet démocratique radical, la participation citoyenne est devenue un instrument de politique publique, qui s'est diffusée dans différents contextes. Elle est souvent perçue comme une panacée pour atteindre l'efficacité politique et la légitimité de la décision. Au fil du temps, la participation citoyenne est devenue une injonction : pour la gouvernance des groupes, des entreprises et des gouvernements locaux, mais aussi pour le développement de politiques et de programmes. De l'idéal à la pratique, quels sont les différents sens que la participation a pris ? Comment les contextes de participation et les cultures influencent la manière dont la participation citoyenne est réinterprétée en pratique ?

*Mot d'introduction*

***Francesca Polletta, University of California, Irvine***

L'engouement pour la participation citoyenne: un regard historique sur les perspectives changeantes concernant la prise de décision participative

**Nina Eliasoph, University of Southern California**

Processus « top-down » vs savoirs locaux : portrait des pratiques participatives en contexte

**Ernesto Ganuza, Spanish Research Council (IESA/CSIC)**

Des bonnes pratiques aux contextes locaux : conflits et paradoxes dans la rhétorique de la participation

**Commentatrice : Pascale Dufour, Université de Montréal**

*Pause-café - 15h00-15h30 : Carrefour des arts et des sciences, salle C-2081/2083*

### **Carrefour des arts et des sciences, salle C-3061**

**15h30-17h30 – Panel 2- La participation comme pratique sociale : des effets de long-terme sur la citoyenneté ?**

La multiplication des dispositifs participatifs et leur déroulement dans le temps ont un impact sur la citoyenneté, autant du point de vue des pratiques citoyennes que du rapport établi entre l'État, les groupes et les individus.

**Héloïse Nez, Université François-Rabelais, Tours**

Trajectoires de politisation et de professionnalisation par la participation

**Françoise Montambeault, Université de Montréal**

Trajectoires différencierées de citoyenneté des participants au budget participatif

**Dominique Leydet, Université de Québec à Montréal (UQAM)**

Les inégalités dans la participation/délibération, les populations marginalisées et la participation.

**Commentatrice : Deena White, Université de Montréal**

**À partir de 17h30 - Cocktail dînatoire avec expo : Citoyens – Hier, aujourd’hui, demain**  
*Carrefour des arts et des sciences, salle C-2081/2083*

**Vendredi 20 février 2015 – 9h00 à 17h00**  
***Carrefour des arts et des sciences, salle C-3061***

**9h00-11h00 – Panel 3 – Bilan des processus participatifs : citoyens vs experts dans la conduite de la décision publique**

La multiplication des dispositifs participatifs dans les 30 dernières années a suscité beaucoup d'espoir sur la possibilité de démocratiser l'administration publique et les processus de décision publique. Or, plusieurs restent sceptiques quant à l'effet des processus participatifs, qui sont instrumentalisés, qui dépolitissent, qui ne tiennent pas compte des cultures administratives et politiques locales. L'objectif de ce panel est de faire le bilan des dispositifs participatifs du point de vue des politiques publiques en s'intéressant aux réformes de l'État qui accompagnent souvent les dispositifs participatifs et ont, paradoxalement, complexifié et fermé les processus de décision publique, ainsi qu'au contexte de production des politiques publiques.

***Tina Nabatchi, Syracuse University***

La délibération citoyenne dans l'administration publique et la politique

***François-Pierre Gauvin, McMaster University***

Impliquer le public dans l'élaboration de politiques éclairées par des données probantes: leçons du secteur de la santé

***Mario Gauthier, Université du Québec en Outaouais***

Planification collaborative et pratiques réflexives chez les urbanistes et les professionnels de la participation publique au Québec

***Commentateur : Francis Garon, Collège universitaire Glendon, Université York***

*Pause –Café - 11h00-11h30 : Carrefour des arts et des sciences, salle C-2081/2083*

**Fin de la partie Colloque**

## Colloque organisé en collaboration avec :

**Le CPDS** : Le Centre de recherche sur les politiques et le développement social (CPDS) a pour mission de stimuler les échanges entre chercheurs, provenant de disciplines, d'écoles théoriques et de pays variés, qui partagent un intérêt pour les rapports entre les politiques publiques et la société. Grâce aux séminaires et aux tables rondes qu'il organise, le CPDS est un lieu de rencontre pour ces chercheurs. Le CPDS offre un soutien administratif à des projets de recherche. Il contribue à la formation d'étudiants en les impliquant dans des projets de recherche. Il vulgarise et diffuse les résultats des recherches de ses membres. Enfin, il participe à la production de matériel pédagogique.

[www.cpds.umontreal.ca](http://www.cpds.umontreal.ca)

**Le CÉRIUM** : Le Centre d'études et de recherches internationales (CÉRIUM) a pour mission de favoriser le développement des connaissances sur les questions internationales. Cette mission s'accomplit à travers des activités de recherche, de formation et de rayonnement.

[www.cerium.ca](http://www.cerium.ca)

**Le Carrefour des arts et des sciences** : Moderne, convivial, facile d'accès et polyvalent, le Carrefour des arts et des sciences offre des salles destinées à des prestations publiques, à des expérimentations, à la formation et à la diffusion de la recherche.

[www.fas.umontreal.ca](http://www.fas.umontreal.ca)

**L'Écomusée du Fier Monde** : Musée d'histoire et musée citoyen, il vous invite à explorer l'histoire du travail et à réfléchir sur les enjeux sociaux de son milieu. Le musée organise des expositions et des publications, des activités culturelles et des programmes éducatifs en plus d'offrir un espace polyvalent pour créer des événements.

<http://ecomusee.qc.ca/>

---

### Organisatrices

Laurence Bherer (Département de science politique, UdeM)

Pascale Dufour (Directrice du CPDS, Département de science politique, UdeM)

Françoise Montambeault (Département de science politique, UdeM)

# PROGRAM

## THIRTY YEARS LATER: THE PARTICIPATORY TURN'S MIRAGES AND REALITIES



CPDS International Conference  
February 19 and 20, 2015

University of Montreal  
Carrefour des arts et des sciences  
3150, Jean-Brillant St., Pavillon Lionel-Groulx  
Room C-3061

**Free Admission- Registration Required**

Contact and Registration

Email: [cpds@pol.umontreal.ca](mailto:cpds@pol.umontreal.ca)  
Phone: 514-343-6111 ext. 20324  
[www.cpds.umontreal.ca](http://www.cpds.umontreal.ca)

## ***Conference theme***

Since more than thirty years, citizen participation is at the center of public life. Praised by technocrats and bureaucrats, adopted by local, national and international political actors, implemented by citizens and studied by analysts, the secrets of citizen participation seems to all be uncovered. However, participation is only rarely been understood over time. This conference proposes to unpack three 'hidden' dimensions of participation, understood as both a norm for public action and a well-established social practice: 1) the different interpretations given to the concept and practices of participation, given the contexts and spaces of participatory practices (which also varied over time); 2) the effects of participation on citizenship, in its relationship to institutions and its practices, and; 3) the effects of participation on public action, on the mechanisms invented over time to make compatible two often paradoxical reforms: the participatory injunction and state reforms.

**Thursday, February 19, 2015 - 1pm to 7pm  
Carrefour des arts et des sciences, Room C-3061**

**1pm-3pm - Panel 1 – A participatory injunction: changing meanings  
across contexts and spaces**

Once a radical democratic project, citizen participation is now an instrument of public policy that is diffused around the world, across contexts, as a panacea for policy efficiency, legitimacy, and so on. Citizen participation has become an injunction: for the governance of groups, businesses and local governments, but also in policy making, development initiatives and financial and social investment programs. What citizen participation means under such an injunction? From an ideal to its practices, how have its multiple meanings been developed, transformed, reinterpreted? How do context and culture matter in the way citizen participation is reinterpreted in its practices?

### ***Opening Remarks***

***Francesca Polletta, University of California, Irvine***

Enthusiasm for Citizen Participation: A Historical Look at Changing Views of Participatory Decision Making

***Nina Eliasoph, University of Southern California***

Top- Down Processes vs Local Knowledge: Designing Contextualized Participatory Practices

**Ernesto Ganuza, Spanish Research Council (IESA/CSIC)**

From Best Practices to Local Contexts: Conflicts and Paradox in the Rhetoric of Participation

**Discussant: Pascale Dufour, University of Montreal**

Coffee Break- 3pm-3:30pm : Carrefour des arts et des sciences, Room C-2081/2083

### **Carrefour des arts et des sciences, Room C-3061**

#### **3:30pm-5:30pm – Panel 2 - Participation, Citizenship and Inequalities: Meaning(s), Practices and Expectations**

The multiplication of participatory mechanisms and processes has, however, a generally overlooked impact on citizenship, its meanings, practices and its relationship to the state, groups and individuals. This panel questions the nature of this link between participation and citizenship.

**Héloïse Nez, Université François-Rabelais, Tours**

Trajectories of politicization and professionalization through participation

**Françoise Montambeault, University of Montreal**

Constructing Citizenship in Participatory Budgeting: Variations among Citizens' Trajectories

**Dominique Leydet, Université du Québec à Montréal (UQAM)**

Marginalized Groups and Inequalities in Participation and Deliberation

**Discussant: Deena White, University of Montreal**

**From 5:30pm - Cocktail and exhibition : Citoyen – Hier, aujourd’hui et demain**

Carrefour des arts et des sciences, Room C-2081/2083

**Friday, February 20, 2015 – 9am to 5pm  
Carrefour des arts et des sciences, Room C-3061**

**9am-11am – Panel 3 - Recent Trends in Public Reforms: Citizens versus  
Expert Led Decision-Making Process?**

The multiplication of participatory mechanisms in the past 30 years have raised expectations about the democratization of public administration and public decision-making processes. Yet, many doubts have emerged with regards to the actual effects of citizen participation, which are instrumentalized, depoliticized, and which do not always account for administrative cultures and local politics. Participatory practices are fragmented, are often experimental and punctual, which prevents their diffusion. This panel looks at the participatory turn from a public policy perspective, looking at state reforms which, paradoxically, have often complexified and closed public decision making processes, and at the public policy production contexts.

***Tina Nabatchi, Syracuse University***

Deliberative Civic Engagement in Public Administration and Policy

***François-Pierre Gauvin, McMaster University***

Bringing the Public into Evidence-Informed Policy-Making: Lessons from the Health Sector

***Mario Gauthier, Political Science, Université du Québec en Outaouais***

Collaborative Planning and Reflexive Practices among Urban Planners and Public Participation Professionals in Quebec

***Discussant: Francis Garon, Glendon College, York University***

*Coffee-Break - 11am-11:30am: Carrefour des arts et des sciences, Room C-2081/2083*

**End of the Public Conference**

## Conference organized in collaboration with:

**The CPDS :** The mission of the *Centre de recherche sur les politiques et le développement social* (CPDS) is to stimulate exchanges between researchers from different disciplines, theoretical schools and various countries who share an interest in the relationship between public policy and society. Through seminars and roundtables organized, the CPDS become a meeting place for these researchers. The CPDS provides administrative support for research projects. It contributes to the training of students by involving them in research projects. It popularizes and disseminates research findings of its members. Finally, it participates in the production of educational materials.

[www.cpds.umontreal.ca](http://www.cpds.umontreal.ca)

**The CÉRIUM:** is a community of scholars specializing in the study of international issues. Their research is addressed to academics and to all circles interested in the evolution of contemporary international relations. Their research is disseminated through scientific publications, conferences and colloquiums.

[www.cerium.ca](http://www.cerium.ca)

**The Écomusée du Fier Monde:** As history and community museum, the *Écomusée du Fier Monde* encourages you to explore the history of labour and reflect on the social issues in the area. The museum organizes exhibitions and publications, cultural activities, educational programs and offers a versatile space to host events.

<http://ecomusee.qc.ca/>

**The Carrefour des arts et des sciences:** is a modern, user-friendly and accessible space that offers rooms for public benefits, experiments, training and dissemination of research.

[www.fas.umontreal.ca](http://www.fas.umontreal.ca)

---

### Organizing team:

Laurence Bherer (*Department of Political Science, U .of M*)

Pascale Dufour (*Director of the CPDS, Department of Political Science, U. of M*)

Françoise Montambeault (*Department of Political Science, U. of M*)