

Les politiques locales de l'habitat à l'épreuve des réformes en cours

- **Fiscalité locale, budget logement : quels moyens demain pour les politiques de l'habitat ?**

Claire Delpech, Assemblée des communautés de France

Jeudi 4 février 2010



Fiscalité locale, budget logement : quels moyens demain pour les politiques de l'habitat ?

→ *Quelle situation financière des collectivités locales en 2010 ?*

→ *Quelles perspectives d'évolution et quels effets attendus des réformes ?*

→ *Quelles implications pour les politiques locales de l'habitat ?*



Fiscalité locale, budget logement : quels moyens demain pour les politiques de l'habitat ?

→ *Quelle situation financière des collectivités locales en 2010 ?*

- La situation financière des collectivités reste (encore) globalement saine,

... mais des tensions de plus en plus fortes pèsent sur leurs budgets



Fiscalité locale, budget logement : quels moyens demain pour les politiques de l'habitat ?

→ *Quelle situation financière des collectivités locales en 2010 ? (suite)*

Du côté des charges :

- Une croissance soutenue des charges (+ 5,3 % en 2009)
- Des domaines d'intervention de plus en plus nombreux et diversifiés :
 - nombreux transferts de compétences de l'Etat (voirie nationale pour les départements, transport de voyageurs aux régions, nouvelles compétences liées au Grenelle, délégation des aides à la pierre...)
 - progression de la carte de l'intercommunalité et des compétences
- Poids croissant des charges à caractère structurel (personnel, dette, charges contractuelles...)



Fiscalité locale, budget logement : quels moyens demain pour les politiques de l'habitat ?

→ *Quelle situation financière des collectivités locales en 2010 ? (suite)*

→ **Les départements** sont très exposés à la dégradation du climat économique :

- . forte hausse des dépenses sociales (représentent 50 % de leurs dépenses) : hausse continue de l'Allocation Personnalisée d'Autonomie, mise en place du RSA se substituant au RMI dans un contexte de reprise du chômage

- . alors que les recettes sont très vulnérables

 - retournement des droits de mutation à partir de 2008 (effet nombre et effet prix des transactions)

 - moindre rendement de la TIPP

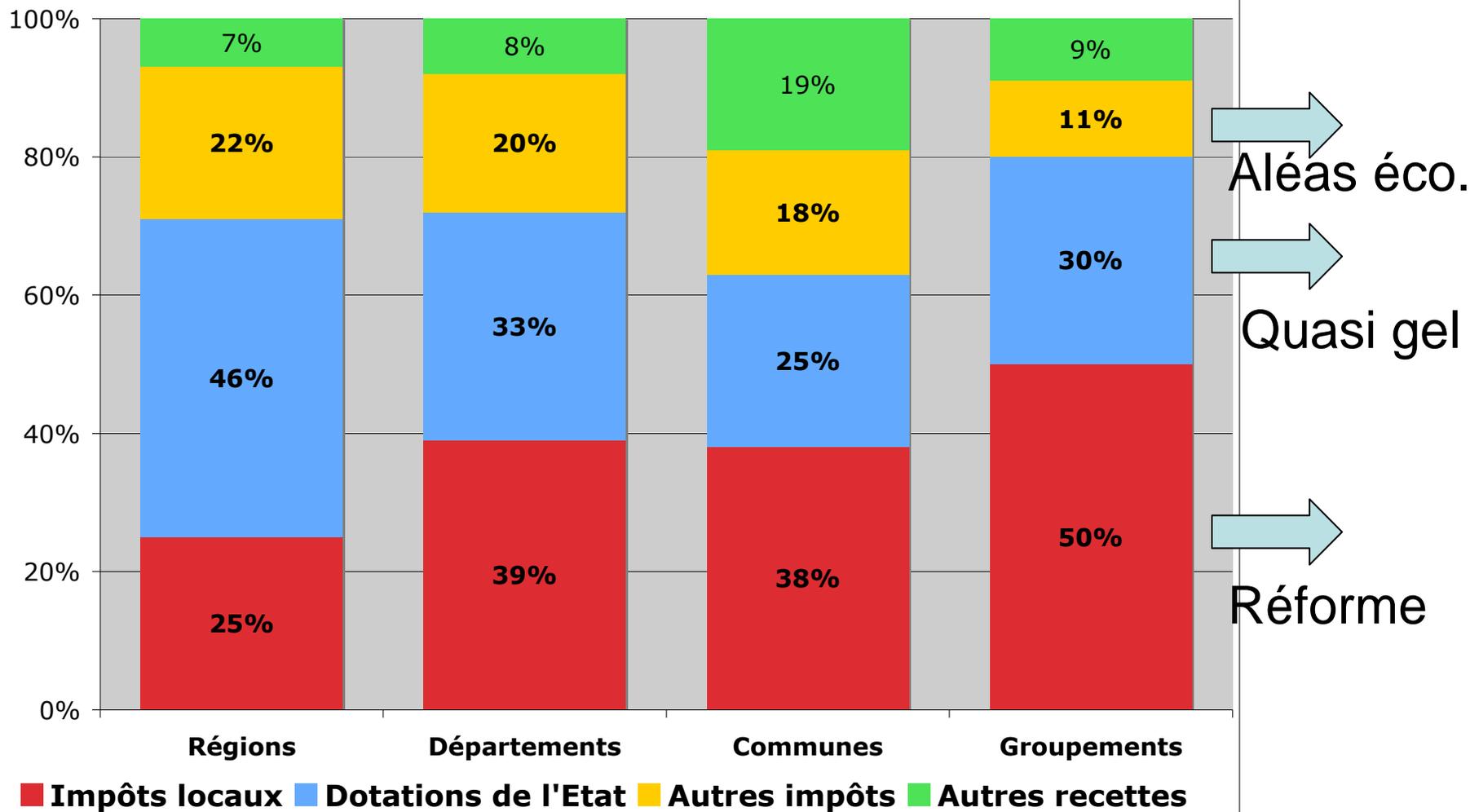


Fiscalité locale, budget logement : quels moyens demain pour les politiques de l'habitat ?

Du côté des ressources :

- un contexte économique très dégradé qui tire les ressources vers le bas
- des ressources très exposées à la réforme
- des contribuables déjà fortement sollicités au cours des dernières années
- un déficit public qui pèse lourd dans les relations avec les collectivités locales
 - faible indexation des dotations, retrait des aides à l'investissement, détournement de financements dédiés (1%)...

Fiscalité locale, budget logement : quels moyens demain pour les politiques de l'habitat ?





Fiscalité locale, budget logement : quels moyens demain pour les politiques de l'habitat ?

→ *Quelle situation financière des collectivités locales en 2010 ? (suite)*

→ Un **niveau d'épargne** qui reste élevé mais qui se dégrade :

Taux d'évolution du niveau d'épargne 2008/2009

→ Communes : + 0,4 %

→ Communautés : + 4,4 %

→ Départements : -20,6 %

→ Régions : + 0,3 %

→ Une **réduction des marges de manœuvre**



Quelles perspectives d'évolution et quels effets attendus des réformes ?

→ Réforme de la taxe professionnelle

Deux réformes en une :

- **modernisation de l'assiette fiscale** pour les entreprises : on passe d'une assiette sur les immobilisations à une assiette sur la valeur ajoutée
- **spécialisation fiscale** (relative) pour les collectivités

→ Compensation individuelle et intégrale de chaque collectivité....l'année de la réforme



Quelles perspectives d'évolution et quels effets attendus des réformes ?

Réforme de la taxe professionnelle (suite)

Les implications :

- modification de la géographie fiscale :
--> des « gagnants » / des « perdants »
- diversification du panier fiscal : de nouvelles ressources
- réduction du levier fiscal
- le lien entreprises territoires est préservé mais atténué
- de nouvelles stratégies foncières ?
- une nouvelle fiscalité sur les ménages pour les communautés jusqu'alors à la TP unique : interlocuteur fiscal privilégié du bloc communal.



Quelles perspectives d'évolution et quels effets attendus des réformes ?

→ Réforme territoriale

- Réorganisation des compétences et des financements....
- Quelle articulation entre réforme fiscale / réforme des compétences ?
- Renforcement de l'intercommunalité / les métropoles

A venir :

- La révision des valeurs locatives
- Refonte des mécanismes de solidarité et de péréquation



Quelles implications pour les politiques locales de l'habitat ?

En 2009, les collectivités représentent près de 11,4 % du PIB, et assurent 73 % de l'investissement public

→ La dépense « logement » si elle connaît une progression continue n'est pas (encore) un investissement dominant

→ Très variable selon les collectivités (de 1000 euros/log. à 20 000 euros / log.)

6,6 Mds d'euros de dépenses d'équipement pour les EPCI en 2009 : part du budget logement ?

→ La difficulté d'établir un chiffrage est un handicap



Quelles implications pour les politiques locales de l'habitat ?

- Dépenses de gestion (nettes) : 205 e/hab. (CU : 509 e/h.)
- Dépenses d'équipement : 129 e/hab. (CU : 270 e/h.)

- Services publics environnementaux : 164 euros /hab.
 - - déchets : 98 e/hab.
 - eau et ass. : 66 e/hab.
- Transports publics : 103 e/hab.
- Action économique, voirie : 65 euros /hab
- Urbanisme, logement : 32 euros/ hab.
- Environnement, espaces verts : 14 euros/hab.

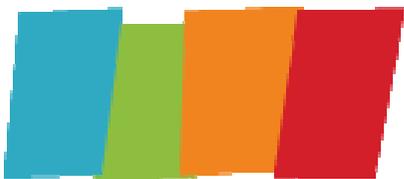


Quelles implications pour les politiques locales de l'habitat ?

En conclusion :

→ Les budgets habitat des collectivités sont fragilisés par le contexte économiques et pour certains territoires par les réformes en cours

- ❖ Compétition accrue entre les territoires
- ❖ Avenir des co- financements ?
- ❖ Recentrage sur les compétences « cœur de métier » (social pour les départements + apparition de nouveaux besoins)
- ❖ Risque de priorisation des investissements



Les politiques locales de l'habitat à l'épreuve des réformes en cours

- **Fiscalité locale, budget logement : quels moyens demain pour les politiques de l'habitat ?**

Claire Delpech, Assemblée des communautés de France